

## **Историческая справка к фонду № 1 «Нижнесергинский районный Совет народных депутатов» за 1924-1993 годы**

На основании приказа от 27 февраля 1924 г. № 16 Заседания Президиума Уральского облисполкома был создан Нижнесергинский район и образован исполнительный комитет Нижнесергинского районного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов Екатеринбургского округа, Уральской области.

( ГАСО, Ф-88, оп. 1, ед. хр. 14)

03 ноября 1924 года постановлением ВЦИК город Екатеринбург переименован в город Свердловск, а Екатеринбургский округ – в Свердловский округ. На 01 января 1930 года в Свердловский округ входило 24 района, среди которых были Нижнесергинский, Михайловский и Бисертский.

( Справочник административно-территориального деления Свердловской области, с. 32)

Но округа, как промежуточные звенья между областью и районами, становились в новых условиях не нужными и, таким образом, встал вопрос об их ликвидации. 15 июля 1930 года ЦК ВКП (б) принял постановление о ликвидации округов.

( Коржихина Т.П., Москва, 1974г. «История и современная организация государственных учреждений СССР», с. 14)

17 января 1934 года постановлением ВЦИК Уральская область была ликвидирована, Нижнесергинский район вошел в состав Свердловской области.

( Справочник административно-территориального деления Свердловской области, с.82)

С принятием 5 декабря 1936 года Конституции СССР, местные Советы депутатов трудящихся и, соответственно, Исполнительный комитет Нижнесергинского районного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов был преобразован в Исполком Нижнесергинского районного Совета депутатов трудящихся.

( Информационно-методические материалы для государственных архивов области, г. Свердловск, 1985, с.18)

На основании Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 20.02.1943 рабочий поселок Нижние Серги стал городом районного подчинения.

В связи с распоряжением Свердловского облисполкома об укреплении районов от 19 марта 1959 года № 83 Бисертский район вошёл в состав Нижнесергинского района со всеми организациями и предприятиями (ГАСО, Ф- 88, оп.№2, ед. хр.182, л.202).

Исполком Нижнесергинского районного Совета являлся органом Государственной власти в районе и разрешал в пределах прав, предоставленных законом, все вопросы районного значения. Исходя из общественных интересов трудящихся района, руководил государственно-хозяйственным и жилищно-культурным строительством, утверждая народно-хозяйственный план и бюджет района.

Исполком райсовета заслушивал доклады руководителей предприятий, учреждений, принимал по ним решения, в необходимых случаях вносил свои предложения в соответствующие вышестоящие органы.

В первые годы существования, Исполком выполнял следующие функции:

- 1.Обязательное исполнение всех постановлений высших органов власти;
- 2.Охрана революционного порядка;
- 3.Хозяйственное и культурное строительство на подведомственной территории;
- 4.Привлечение трудящихся к строительству новой жизни.

( Информационно-методические материалы для государственных архивов области, г. Свердловск, 1985, с. 8).

В 60-е годы функции были следующие:

- 1.Руководство промышленностью в районе;
- 2.Руководство народным образованием;
- 3.Руководство социально-культурным строительством;

4. Обеспечение соблюдения законов, охраны государственного и общественного порядка, прав граждан;

5. Запись актов гражданского состояния.

(Информационно-методические материалы для государственных архивов области, г. Свердловск, 1985 г., с. 20, 22)

В дальнейшем к функциям исполкома Нижнесергинского района добавились:

- разбор жалоб и предложений граждан;
- организация работы народной дружины, женсовета;
- работа административной комиссии и комиссии по борьбе с пьянством;
- контроль за работой группы народного контроля, опорного пункта правопорядка и санитарной инспекции.

( Архивный отдел администрации Нижнесергинского МО, Ф-1, оп.1, ед.хр.407 л.86)

В 50-е годы в составе исполкома функционировали следующие отделы:

- финансовый отдел;
- торговый отдел;
- отдел коммунального хозяйства;
- отдел здравоохранения;
- отдел народного образования;
- отдел социального обеспечения;
- отдел культуры и спорта;
- отдел кинофикации;
- сельскохозяйственный отдел;
- плановый отдел.

(ГАСО, Ф-2202, оп.1, ед. хр.41, л.1)

Из состава депутатов были сформированы постоянные комиссии:

По народному образованию и культуре, финансово-бюджетная, по местной промышленности, по сельскому хозяйству и заготовкам, по торговле, по здравоохранению, по коммунальному хозяйству и благоустройству, по социальному обеспечению.

(ГАСО, Ф- 2202, ед. хр. 41, л.л. 3- 4)

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 01.01.1963 город Нижние Серги был отнесен к категории областного подчинения, а 13 января 1965 года на основании Указа Президиума Верховного Совета РСФСР город Нижние Серги отнесен к категории городов районного подчинения.

В 1971-1972 годы появились новые комиссии:

- комиссия по социалистической законности;
- комиссия по охране общественного порядка и гражданской обороны;
- комиссия по местной промышленности и бытовому обслуживанию.

(ГАСО, Ф - Р 2483, он. 1)

С принятием в октябре 1977 года новой Конституции СССР, местные Советы депутатов трудящихся были преобразованы в Советы народных депутатов. Исполнительный комитет Нижнесергинского районного Совета депутатов трудящихся получил название Исполнительного комитета Нижнесергинского районного Совета народных депутатов.

В Конституции были определены следующие функции органов местной власти:

1. Руководство на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством;
2. Утверждение планов экономического и социального развития, формирование местного бюджета;
3. Осуществление руководства подчиненными и государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями;

4. Обеспечение соблюдения законов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан;

5. Содействие укреплению обороноспособности страны.

Совет избирался на основе всеобщего, равного, прямого права при тайном голосовании жителями города Нижние Серги и подчиненных ему сельских населенных пунктов. Депутаты Совета осуществляли свои полномочия на непостоянной основе. В пределах своих полномочий Совет народных депутатов обеспечивал комплексное экономическое и социальное развитие своих территорий, осуществлял контроль за соблюдением законодательства, координировал и контролировал деятельность предприятий и организаций в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, социально-культурного, бытового и иного обслуживания населения.

(Информационно-методические материалы для государственных архивов области, г. Свердловск, 1985, с. 22-23).

Нижнесергинский районный Совет народных депутатов вел свою работу в сессионном порядке. Советом использовалась работа постоянных комиссий. Основная цель, которая ставилась перед комиссиями – подготовка и предварительное рассмотрение вопросов, относящихся к ведению Совета, содействие и систематический контроль за выполнением решений Совета. Количество комиссий и направление их деятельности изменялось на протяжении всего периода деятельности Нижнесергинского районного Совета. Прежнее законодательство о выборах в местные представительные органы закрепляло право избирателей давать указы своим кандидатам. Указы рассматривались в качестве важнейшей формы выражения воли и интересов населения, ибо местный Совет должен был учитывать их при разработке планов экономического и социального развития и составления бюджета. Но, как свидетельствует практика, указы избирателей так и не стали тем рычагом, с помощью которого население могло бы воздействовать на определение направлений работы местных органов, решать свои местные вопросы. Однако, система планирования, бюджетного финансирования была жестко централизована: местные органы не обладали материально-финансовыми средствами для реализации многих указов избирателей и были вынуждены отклонять их, принимая в основном лишь те, реализация которых не требовала каких-либо существенных затрат или когда указы совпадали с планом социально-экономического развития, благоустройства территории.

(В.И.Фадеев «Муниципальное право России» М. 1994, с.41)

В административно-территориальном устройстве в этот период произошли изменения. В 1978 году в связи с неперспективностью развития и малонаселенностью д. Шарама, в которой находился центр Шараминского сельского Совета, Исполнительный комитет Нижнесергинского районного Совета народных депутатов принял решение от 26 января 1978 года №17, в котором говорилось: «Образовать два сельских Совета: Акбашский- объединяющий с. Акбаш и д. Шарама с центром в с.Акбаш и Урмикеевский – объединяющий с.Урмикеево и д. Уфа-Шигири с центром в с. Урмикеево».

(Архивный отдел администрации Нижнесергинского муниципального образования, Ф –1, оп. 1, ед.хр. 461, л.74)

В период с 1978 по 1993 годы изменений в административно-территориальном устройстве не происходило. На территории, подчиненной Нижнесергинскому районному Совету народных депутатов находились следующие административно-территориальные единицы:

-Нижне-Сергинский горсовет (г.Нижние Серги, п.Ревдель, п.Н.Ельня, п.Бажуково, п.Кургатский, д.Половинка);

-Михайловский горсовет (г.Михайловск, ст.Михайловский завод);

-Бисертский поссовет (р.п.Бисерть, п.Первомайский, п.Октябрьский);

-Верхнесергинский поссовет (р.п. Верхние Серги);

- Атигский поссовет (р.п.Атиг);
  - Дружининский поссовет (р.п. Дружинино, п.Дидино, п.Ильмовка, п.Солдатка);
  - Акбашский сельсовет (с.Акбаш, д. Шарама);
  - Аракаевский сельсовет (с.Аракаево);
  - Киргишанский сельсовет (с.Киргишаны, п.Чеботаево);
  - Кленовской сельсовет (с.Кленовское, д.Кисилевка, д.Красный партизан, д.Отевка);
  - Ключевской сельсовет (п. Ключевая, п.Малиновый);
  - Накоряковский сельсовет (с.Накоряково, д.Атняшка, д.Васькино, д.Сосновый Бор, д.Упея);
  - Первомайский сельсовет (с.Первомайское, п.Лазоревый);
  - Старобухаровский сельсовет (с.Старобухарово, д.урозаево);
  - Талицкий сельсовет (д.Талица, д.Контуганово, п.Контугановский);
  - Тюльгашский сельсовет (с.Тюльгаш, п.Рябиновка);
  - Урмикеевский сельсовет (с.Урмикеево, д.Уфа-Шигири);
  - Шокуровский сельсовет (с.Шокурово, п.Красноармеец, д.Перепряжка).
- ( Справочник административно-территориального деления Свердловской области, 1987 г. с.120-123)

Повседневное руководство всем хозяйственным и культурным развитием на своей территории осуществлял Исполнительный комитет Нижнесергинского районного Совета народных депутатов. Он руководил местной промышленностью, сельским хозяйством, народным образованием, здравоохранением. Исполком осуществлял постоянную организационную деятельность своих отделов, руководил работой нижестоящих исполкомов поселковых и сельских Советов. Организационной формой принятия решений являлись заседания исполкома. Комиссии исполкома являлись местными органами отраслевого управления. Комиссии в большинстве случаев действовали на основе двойного подчинения: подчинялись Совету и его исполкому и вышестоящему органу отраслевого управления. Кроме отраслевых комиссий исполком имел отдел, ведавший не какой-либо отраслью, а определенным кругом вопросов (общий отдел). Непосредственно в аппарат райисполкома входил председатель, заместитель председателя, ответственный секретарь, общий отдел, бухгалтерия.

На основании решения 1 сессии 20 созыва районного Совета народных депутатов в 1987 году были созданы еще комиссии:

- по транспорту и связи;
- по делам молодежи и спорту.

Изменение структуры исполкома райсовета по годам проследить практически невозможно, так как у фондообразователя не сохранились документы первых лет существования за 1924-1945 годы ( протоколы заседаний исполкома, сессий, выборные документы), трудно указать точную дату образования того или иного отдела, отсутствуют документы оргинструкторского отдела за 1946-1959 годы (протоколы заседаний постоянных депутатских комиссий)

Верховный Совет РСФСР в постановлении «О порядке введения в действие закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» от 6 июня 1991 года установил, что районные Советы народных депутатов должны избрать из своего состава Малый Совет. («Ведомости съезда народных депутатов Верховного Совета РСФСР» 1991, № 29 , ст. 1010)

Исполнительный комитет осуществлял большинство полномочий, которые законодательство закрепляло за Советом и фактически полностью подчинял Совет.

(В.И.Фадеев «Муниципальное право России», М. 1994, с.92)

На практике исполком рассматривал сессию как формальную процедуру прохождения подготовленных им проектов решений. Практика работы депутатов была такова, что они находились в прямой зависимости от аппарата исполкома. Аппарат

исполкома видел в депутатах своих общественных помощников, а не представителей населения в Совете.

(В.И.Фадеев «О науке советского строительства / Самоуправление: теория и практика, М.1991,с. 70-71)

В работе Совета в период «застоя», в 70-80 годы проявились такие явления, как формализм, снижение депутатской активности, потеря интереса населения к депутатской деятельности – и следствие этого, снижение авторитета власти у населения. Тем более, что неуклонное скатывание экономики резко ограничивало возможности решения назревающих социальных проблем. Учитывая необходимость улучшения работы Совета в соответствии с «Временным положением о председателях и президиумах местных Советов народных депутатов», принятым решением 1-ой сессии районного Совета народных депутатов 21 созыва от 4 апреля 1990 года, была введена должность председателя районного Совета.

(Архивный отдел администрации Нижнесергинского муниципального образования, Ф –1, оп.1, ед.хр.689, л.3)

Президиум являлся подотчетным Совету постоянно действующим коллегиальным органом. Президиум районного Совета народных депутатов получил помимо совещательных и исполнительные функции. Предполагалось, что Президиум займется вопросами подготовки и организации работы Совета, его постоянных комиссий и депутатов. На практике же оказалось что Президиум горсовета и исполком дублировали друг друга, поэтому было принято решение изменить структуру. 24 января 1991 года на 4 сессии районного Совета было признано нецелесообразным существование одновременно 2-х коллегиальных органов: Президиума районного Совета и исполкома.

Исполнительный комитет Нижнесергинского районного Совета народных депутатов как исполнительный орган был упразднен, его функции полностью переданы Президиуму. Отделы исполкома были переименованы в отделы городского Совета.

(Архивный отдел администрации Нижнесергинского муниципального образования, Ф –1, оп. 1, ед. хр. 699, л. 27)

17 октября 1991 года из состава Нижнесергинского районного Совета народных депутатов на 6-й сессии 21 созыва избирается малый Совет в количестве 7 человек. Работу малого Совета возглавил Председатель райсовета.

Малый Совет в период между сессиями осуществлял полномочия Совета.

(Архивный отдел администрации Нижнесергинского муниципального образования, Ф –1, оп.1, ед.хр.702, л. 34 )

Деятельность Совета проходила в сложных социально-экономических условиях: спад производства, рост цен, неплатежеспособность предприятий. Поступлений в бюджет не было месяцами. Это отразилось на социальном развитии города, оно замедлялось.

В соответствии с Постановлением съезда народных депутатов РФ от 1 ноября 1991 года «Об организации исполнительной власти в период радикальной экономической реформы» и Указом Президента РФ от 25 ноября 1991 года № 239 «О порядке назначения глав администраций», исполнительный комитет Нижнесергинского районного Совета народных депутатов прекратил свою деятельность.

Осенью 1993 года начался новый этап реформы в стране. 9 октября 1993 года был издан Указ Президента РФ «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления».

(Собрание актов Президента и Правительства РФ, 1993, № 41, ст.3924)

26 октября 1993 года издан Указ Президента РФ № 1760 « О реформе местного самоуправления в РФ»

( Собрание актов Президента и Правительства РФ, 1993, № 44, ст. 4188)

В соответствии с этими правовыми актами Малый Совет – представительный орган в системе местного самоуправления – прекратил свою деятельность. 28 октября 1993 года

