Историческая справка Ф. 58 «Объединенный архивный фонд «Органы управления финансами в Нижнесергииском муниципальном образовании» за 1924 - 2003 годы

В соответствии с протоколом «О районировании Екатеринбургского округа» № 16 от 27 февраля 1924 г. заседания Президиума Уральского областного исполнительного комитета в числе образованных районов был назван Нижнесергинский район и образован исполнительный комитет Нижнесергинского районного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. В структуре исполнительного комитета районного Совета был образован финансовый отдел. Функции исполнительного комитета в области финансов заключались в составлении местного бюджета и отчета о его выполнении, взимании налогов и сборов, развитии государственных и кооперативных кредитных и судо-сберегательных учреждений, содействии распространению государственных займов.
(ГАСО, Ф-88, оп. 1, ед. хр. 12, л.38)

Согласно протоколу заседания тарифно-расценочной комиссии (об утверждении штата райфинотдела) от 03 марта 1924 года штат отдела состоял из 9 единиц: заведующего отделом, заведующего сметно-кассовым отделом, заведующего отделом по административной части, главного бухгалтера, помощника главного бухгалтера, счетовод, бухгалтера, инструктора, конторщика.
(ГАСО, Ф-88, оп. 1, ед. хр. 14, л.35)
(Информационно-методические материалы для государственных архивов области. Свердловск, 1985 г., л.14)

17 января 1934 года постановлением ВЦИК Уральская область была ликвидирована, Нижнесергинский район вошел в состав Свердловской области. Соответственно изменилось название вышестоящей областной структуры, которой подчинялся финансовый отдел исполнительного комитета Нижнесергинского районного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов. Финансовый отдел исполнительного комитета Уральского областного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов был переименован в финансовый отдел исполнительного комитета Свердловского областного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.
(Информационно-методический бюллетень № 12, Управление архивами Свердловской области, г.Екатеринбург, 2000, л.123)

Развитие политической организации советского общества, победа социализма в нашей стране были закреплены в новой Конституции СССР 5 декабря 1936 года, которая изменила всю систему Советов. Она преобразовала местные Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов в Советы депутатов трудящихся. Новое название классовой сущности Советов: превращение их в органы общенародного демократизма. С принятием Конституции СССР съезды Советов были упразднены. Советы стали постоянно действующими органами власти и управления.
(Информационно-методические материалы для государственных архивов области. Свердловск, 1985 г., л.19)

Исполнительный комитет Нижнесергинского районного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов был переименован в исполнительный комитет Нижнесергинского районного Совета депутатов трудящихся. Изменилось название фондообразователя. Он стал называться финансовым отделом исполнительного комитета Нижнесергинского районного Совета депутатов трудящихся и подчинялся финансовому отделу исполнительного комитета Свердловского областного Совета депутатов трудящихся.

В соответствии с Указами Президиума Верховного Совета РСФСР от 25.11.1944 г. «О выделении в областное подчинение новых городов и образовании новых районов» и на основании решения Исполнительного комитета Свердловского областного Совета депутатов трудящихся от 04.12.1944 № 2199 был образован Бисертский район. В Бисертский район вошли – р.п. Бисерть и сельские советы: Васькинский, Киргишанский, Накоряковский, Старо-Бухаровский, Талицкий. Был создан финансовый отдел исполнительного комитета Бисертского районного Совета депутатов трудящихся.

В следствии этого штатная численность финансового отдела исполнительного комитета Нижнесергинского районного Совета депутатов трудящихся сократилась.
(ГАСО,Ф. 88-Р,оп.1 ,ед.хр.5262, л.200)

Основными задачами в 40-50-е годы XX века районного финансового отдела были:
- мобилизация денежных средств и направление их в соответствии с утвержденными планами на финансирование мероприятий по развитию местного бюджета и дальнейшему улучшению социально-культурного и бытового обслуживания населения;
-контроль за соблюдением государственной дисциплины, за выполнением предприятиями, организациями и учреждениями, расположенных на территории района, финансовых обязательств перед государством.
(ГАСО, Ф-88, оп. 1, ед. хр. 14, л.35)
(Информационно-методические материалы для государственных архивов области. Свердловск, 1985 г., л.14)

Функции финансового одела:
- экономически обоснованное планирование доходов и расходов бюджета района;
- проведение мероприятий по обеспечению своевременного и полного поступления всех доходов, предусмотренных в бюджете района;
- экономное расходование средств строго по целевому назначению и в меру выполнения производственных и финансовых планов.
(ГАСО, дело фонда № 2400. л.4)

На основании штатных расписаний структура районного финансового отдела в середине 40-х – конце 50-х годов XX века была следующей:

заведующий отделом
заместитель заведующего

старший инспектор по бюджету
инспектор по бюджету
главный бухгалтер
старший бухгалтер
бухгалтер

старший инспектор по госдоходам
инспектор по госдоходам

старший инспектор по налогам
инспектор по налогам (3)
помощник инспектора по налогам
старший бухгалтер по налогам
бухгалтер по налогам
счетовод
налоговые агенты (3)
инспектор по штатам

(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района» , Ф.58, оп.1, ед.хр.61, л. 4)

В связи с распоряжением Свердловского облисполкома об укреплении районов от 19 марта 1959 года № 83 Бисертский район вошёл в состав Нижнесергинского района со всеми организациями и предприятиям. Финансовый отдел исполнительного комитета Бисертского районного Совета депутатов трудящихся был ликвидирован. В связи с этим произошли изменения в структуре финансового отдела исполнительного комитета Нижнесергинского районного Совета депутатов трудящихся. Увеличился штат работников отдела для обслуживания Бисертской территории.
(ГАСО, Ф - 88, оп. № 2, ед. хр.182, л.202)
(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района» , Ф.58, оп.1, ед.хр.788а, л.12)
На основании штатных расписаний структура районного финансового отдела в конце 50-х – середине 70-х годов XX века была следующей:

Аппарат отдела

Заведующий отделом
контролер – ревизор КРУ

бюджетный отдел	**отдел по госдоходам**	**административно-хозяйственный отдел**
старший инспектор	начальник инспекции	секретарь-машинистка
инспектор бюджета	старший инспектор	шофер
главный бухгалтер	инспектор (8)	уборщица
старший бухгалтер	стар.эконом. по госдоходам	
	экономист (4)	

штатный отдел	**отдел кадров**
инспектор по штатам	инспектор (2)

(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района» , Ф.58, оп.1, ед.хр.788а, л.12)

В 1962-1964 годах существовал отраслевой принцип построения советских органов. Они делились на промышленные и сельские.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 01 февраля 1963 года № 741/2 и на основании решения Исполнительных комитетов Свердловского промышленного и сельского областных Советов депутатов трудящихся от 15 февраля 1963 года № 66-64 «Об укрупнении сельских районов, образовании промышленных районов и городов и изменении подчиненности городов, районов, рабочих поселков и сельских Советов Свердловской области», город Нижние Серги был отнесен к категории городов областного подчинения. Изменилось название вышестоящей организации. Финансовый отдел исполнительного комитета Нижнесергинского районного Совета депутатов трудящихся стал подчиняться финансовому отделу Исполнительного комитета Свердловского областного промышленного Совета депутатов трудящихся.
(ГАСО, ф.88-Р, оп.1, ед.хр. 10, л.313-316)
(Информационно-методический бюллетень № 12, Управление архивами Свердловской области, г.Екатеринбург, 2000, л.123)

С 1964 года территориальный принцип построения советских органов был восстановлен. 26 декабря 1964 года были объединены сельский и промышленный Исполкомы областного Совета депутатов трудящихся в единый Свердловский областной Совет депутатов трудящихся. Финансовый отдел исполнительного комитета Нижнесергинского районного Совета депутатов трудящихся вновь стал подчиняться финансовому отделу Исполнительного комитета Свердловского областного Совета депутатов трудящихся.
(ГАСО, ф.88-Р, оп.1, ед.хр.528, л.4)
(Информационно-методический бюллетень № 12, Управление архивами Свердловской области, г.Екатеринбург, 2000, л.124)

Основными задачами финансового отдела в 60-70-е годы XX века являлись:
- составление в установленные сроки проекта бюджета района, и организация исполнения бюджета, утвержденного сессией районного Совета, осуществление контроля и оказание практической помощи в исполнении бюджетов всеми Советами района;
- контроль за полным и своевременным поступлением в бюджет причитающихся платежей;
- контроль за правильностью выплат и возмещений из бюджета;

В соответствии с возложенными задачами отдел осуществлял следующие функции:
- оформление поправок обоснованности и правильности оформления изменений сумм доходов и расходов по районному бюджету и низовых бюджетов, ведение учета изменений сумм, доходов, и расходов, по своду районному бюджету, вносимых в утвержденный бюджет в установленном порядке в процессе, его исполнения;

- разработка совместно с предприятиями местного подчинения предложений по улучшению финансово- хозяйственной деятельности предприятий в целях выявления имеющихся в хозяйстве резервов для увеличения накоплений и доходов бюджета, а также экономного расходования средств;
- выдача ссуд нижестоящим бюджетом, из районного бюджета на покрытие временных кассовых разрывов;
- осуществление контроля и принятие мер по обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетных учреждений;
- ведение контроля за правильностью произведенного Госбанком распределения регулирующих налогов и доходов между бюджетами, и принятие мер по взысканию излишне отчисленных сумм;
- ведение контроля за составлением и выполнением смет бюджетных учреждений в т.ч. смет специальных средств;
- ведение бухгалтерского учета исполнения бюджета района и низовых бюджетов, и изменение вносимых в роспись доходов и расходов в процессе исполнения бюджета;
- ведение контроля за составлением отчетов по выполнению бюджета низовыми Советами и представления отчета Областному финансовому отделу в установленные сроки;
- проведение ежеквартального анализа исполнения бюджета района и низовых бюджетов;
- организация контрольно-ревизионной работы по расходованию бюджетных средств и реализация материалов в Исполкомах Советов и соответствующих органах;
- организация и руководство работай по исчислению и взиманию в бюджет платежей с государственных, кооперативных, и общественных предприятий и организаций, налогов и сборов с населения и неналоговых платежей;
- проведение мероприятий по обеспечению выполнения плана поступления в бюджет государственных доходов;
- подготовка материалов, необходимых для рассмотрения проекта района.

В октябре 1977 года была принята новая Конституция. В ней были определены следующие функции органов местной власти:

1.Руководство на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством;
2.Утверждение планов экономического и социального развития, формирование местного бюджета;
3.Осуществление руководства подчиненными и государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями;
4.Обеспечение соблюдения законов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан;
5.Содействие укреплению обороноспособности страны.

Совет избирался на основе всеобщего, равного, прямого права при тайном голосовании жителями города Нижние Серги и подчиненных ему сельских населенных пунктов. Депутаты Совета осуществляли свои полномочия на непостоянной основе. В пределах своих полномочий Совет народных депутатов обеспечивал комплексное экономическое и социальное развитие своих территорий, осуществлял контроль за соблюдением законодательства, координировал и контролировал деятельность предприятий и организаций в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, социально-культурного, бытового и иного обслуживания населения.
(Информационно - методические материалы для государственных архивов области, г.Свердловск, 1985, с. 22-23).

Совет народных депутатов вел свою работу в сессионном порядке. Советом использовалась работа постоянных комиссий. Основная цель, которая ставилась перед комиссиями – подготовка и предварительное рассмотрение вопросов, относящихся к ведению Совета, содействие и систематический контроль за выполнением решений Совета. Количество комиссий и направление их деятельности изменялось на протяжении всего периода деятельности Совета. Прежнее законодательство о выборах в местные

представительные органы закрепляло право избирателей давать наказы своим кандидатам. Наказы рассматривались в качестве важнейшей формы выражения воли и интересов населения, ибо местный Совет должен был учитывать их при разработке планов экономического и социального развития и составления бюджета. Но, как свидетельствует практика, наказы избирателей так и не стали тем рычагом, с помощью которого население могло бы воздействовать на определение направлений работы местных органов, решать свои местные вопросы. Однако, система планирования, бюджетного финансирования была жестко централизована: местные органы не обладали материально-финансовыми средствами для реализации многих наказов избирателей и были вынуждены отклонять их, принимая в основном лишь те, реализация которых не требовала каких-либо существенных затрат или когда наказы совпадали с планом социально-экономического развития, благоустройства территории.
(В.И.Фадеев «Муниципальное право России» М. 1994, с.41)

С принятием новой Конституции 07 октября 1977 года местные Советы депутатов трудящихся преобразованы в Советы народных депутатов. Был переименован районный финансовый отдел. Он стал называться финансовый отдел исполнительного комитета Нижнесергинского районного Совета народных депутатов с подчинением финансовому отделу исполнительного комитета Свердловского областного Совета народных депутатов. Задачи, функции и структура отдела не изменились.

23 сентября 1982 года изменилось название вышестоящей областной организации, которой финансовый отдел подчинялся.Финансовый отдел исполнительного комитета Свердловского областного Совета народных депутатов был переименован в финансовое управление исполнительного комитета Свердловского областного Совета народных депутатов.
(Информационно-методический бюллетень № 12, Управление архивами Свердловской области, г.Екатеринбург, 2000, л.124)

В 1985 году штат райфинотдела состоял из 22 единиц: заведующего, начальника инспекции по бюджету, ревизора –инспектора по бюджету, главного бухгалтера, заместителя главного бухгалтера, начальника инспекции госдоходов, старшего экономиста госдоходов, экономиста госдоходов, ревизоров –инспекторов госдоходов (3), старшего инспектора госдоходов, инспекторов госдоходов (4), старшего ревизора-инспектора, старшего контролера-ревизора, секретаря-машинистки, ревизора-инспектора по кадрам, шофер, уборщица-курьер.
(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района» Ф.58, оп.1, ед.хр.1227, л.149)

В связи с реорганизацией финансовых органов и образованием в 1990 году Государственной налоговой инспекции по Нижнесергинскому району в структуре финансового отдела произошли изменения. В соответствии с постановлением Совета Министров СССР от 24.01.1990 № 76, приказом Министерства финансов СССР от 21.02.1990, приказом Министерства финансов РСФСР от 17.04.1990 № 03-05-09 и приказом Финансового Управления Свердловского областного исполнительного комитета от 02.04.1990 № 31-к в структуре районного финансового отдела был упразднен отдел госдоходов. На основании приказа по райфинотделу исполкома Нижнесергинского райсовета народных депутатов от 11 05.1990 № 25 в распоряжение Государственной налоговой инспекции по Нижнесергинскому району были переданы функции и штатная численность работников отдела госдоходов.
(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района» Ф.,оп.1-л, ед.хр.56, л.8)

21 октября 1991 года финансовое Управление исполнительного комитета Свердловского областного Совета народных депутатов было переименовано в финансовое Управление Администрации Свердловской области.
(Информационно-методический бюллетень № 12, Управление архивами Свердловской области, г. Екатеринбург, 2000, л.118)

На основании постановления главы администрации Нижнесергинского района от 26 декабря 1991 года № 5 «О структуре администрации Нижнесергинского района» финансовый отдел исполнительного комитета Нижнесергинского районного Совета

народных депутатов был переименован в финансовый отдел администрации Нижнесергинского района.
(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района» , Ф.91, оп.1, ед.хр.1, л.10)

На основании постановления главы администрации Нижнесергинского района от 24.04.1995 № 324 «Об изменении статуса Нижнесергинского финансового отдела администрации района» был изменен статус отдела. «В связи с качественно новым уровнем реформирования финансовой системы в Свердловской области, совершенствованием структуры финансовых органов области, увеличения объема прав для решения многих финансовых вопросов на территории района
ПОСТАНОВЛЯЮ:
1.Изменить с 01. 04. 1995 статус финансового отдела администрации Нижнесергинского района на финансовое Управление администрации Нижнесергинского района.
2.Утвердить Положение о финансовом Управлении администрации Нижнесергинского района.
3.Возмещать расходы, связанные с изменением статуса финансового органа, за счет средств районного бюджета в процессе исполнения».

(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района» Ф. 91, оп. 1, ед.хр. 34, л. 118)

Задачи и структура финансового управления не изменились. Добавились функции:
- организация работы по изучению уровня себестоимости и рентабельности производства продовольственных и промышленных товаров, выявлению причин убыточности, низкой или чрезмерно высокой рентабельности товаров;
- организация работы по учету и реализации конфискованного, бесхозного имущества;
- осуществление учета и отчетности по госдоходам;
- рассмотрение писем и жалоб, связанных с исчислением и уплатой платежей в бюджет, проведение их анализа;
- осуществление контроля за производством и продвижением товаров до потребления, выполнение планов товарооборота, торгующими и сбытовыми организациями;
- организация и осуществление контроля по изысканию дополнительных источников доходов и увеличению выпуска товаров народного потребления;
- анализ отчетности о поступлении и проверке отчетов хозяйственных организаций по платежам в бюджет, разработка материала и реализация через соответствующие органы;
- проведение всего комплекса работ по проведению и взысканию налогов и сборов с населения на основании Законов и Указов правительства;
- рассмотрение ходатайств граждан, об освобождении от уплаты государственных и местных налогов и госпошлины;
- рассмотрение годовых и квартальных отчетов финансово-хозяйственной деятельности совхозов;
- наблюдение за состоянием, денежного обращения в районе;
- выявление имеющихся возможностей совершенствования структуры аппарата управления и подготовка предложений по его удешевлению;
- осуществление контроля за соблюдением действующего законодательства по вопросам штатов, должностных окладов и смет расходов на содержание аппарата управления;

- осуществление контроля за своевременным и полным поступлением в бюджет сумм экономии от сокращения расходов на содержание аппарата Управления;
- проведение регистрации штатов и смет расходов по аппарату Управления, и осуществление контроля за соблюдением предприятиями, организациями штатно-сметной дисциплины;
- организация работы по укомплектованию финансового органа работниками соответствующей квалификации;
- организация и проведение мероприятий по повышению уровня экономических знаний и деловой квалификации работников финансового органа;
- соблюдение трудового законодательства;

Расширились права финансового управления:
-осуществлял полномочия по исполнению областного бюджета на соответствующей территории;
-в установленном порядке участвовал в разработке и осуществлении областных программ поддержки местного самоуправления;
-взаимодействовал с территориальными органами Федерального казначейства, государственной налоговой инспекцией;
-вел учет внутреннего долга, гарантий, кредитов, составлял отчеты;
-в пределах своей компетенции осуществлял контроль за исполнением законодательства в области финансов и бюджета.

В 1995 году изменилось название вышестоящей областной структуры. На основании постановления Правительства Свердловской области от 27 сентября 1995 года № 13-п «О преобразовании и реорганизации Администрации Свердловской области» Администрация Свердловской области была преобразована в Правительство Свердловской области. Финансовое управление Администрации Свердловской области было преобразовано в финансовое управление Правительства Свердловской области.
(Информационно-методический бюллетень № 12 Управление архивами Свердловской области, г.Екатеринбург, 2000, л.124)

4 марта 1996 года Финансовое управление Правительства Свердловской области было переименовано в Департамент финансов Правительства Свердловской области.
(Информационно-методический бюллетень № 12 Управление архивами Свердловской области, г.Екатеринбург, 2000, л.124)

В соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 10 ноября 1996 года № 40 «Об утверждении областного реестра муниципальных образований» администрация Нижнесергинского района была внесена в Областной реестр муниципальных образований за № 16 и получила название – муниципальное образование «Нижнесергинское», поэтому финансовое управление администрации Нижнесергинского района стало называться финансовое управление администрации муниципального образования «Нижнесергинское».

На основании штатных расписаний структура районного финансового управления в 90 - е годов XX века была следующей:

Аппарат отдела

Заведующий отделом
заместитель заведующего
ведущий специалист
специалист 1 категории

Отдел анализа планирования и денежного обращения
начальник отдела
ведущий специалист (2)

Бухгалтерия
главный бухгалтер
зам.главного бухгалтера
ведущий специалист
специалист 1 категории

Контрольно-ревизионный отдел
главный контролёр- ревизор КРУ
контролер-ревизор КРУ 1 категории (2)

(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района» Ф. 58, оп. 1, ед.хр.1308, л.1)

На основании Указа Губернатора Свердловской области от 01 декабря 1997 года № 437 « О структуре исполнительной власти Свердловской области» вышестоящей организацией финансового Управления администрации муниципального образования «Нижнесергинское» стал Департамент финансов Свердловской области. На основании Указа Губернатора Свердловской области от 23 июля 1998 года № 320 «О структуре

исполнительной власти Свердловской области» Департамент финансов Свердловской области был переименован в Министерство финансов Свердловской области. (Информационно-методический бюллетень № 12, г. Екатеринбург, 2000, с.124)

Изменений в названии, функциях, структуре финансового управления за 1997-1998 годы не произошло.

На основании постановления Правительства Свердловской области от 17 февраля 1999 года № 199-п «Об утверждении типового положения о финансовом, финансово-бюджетном управлении в муниципальном образовании Свердловской области структуры предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам Министерства финансов Свердловской области, включая его подведомственные органы в муниципальных образованиях области» и в соответствии с приказом Министерства финансов Свердловской области от 22 апреля 1999 года № 57, финансовое управление администрации муниципального образования «Нижнесергинское» было переименовано в финансовое управление в муниципальном образовании «Нижнесергинское» и стало подчинятся Министерству финансов Свердловской области. Структура финансового управления не изменилась. Функции финансового управления расширились. На основании постановления главы муниципального образования «Нижнесергинское» от 21.10.1999 № 546 было зарегистрировано «Положение о финансовом управлении в муниципальном образовании «Нижнесергинское». Согласно положению финансовое управление проводило единую политику в области финансово-бюджетного планирования на территории Нижнесергинского района; осуществляло полномочия по исполнению областного бюджета на территории района; обеспечивало финансирование государственных программ социально-экономического развития; в установленном порядке участвовало в разработке и осуществлении областных программ поддержки местного самоуправления.
(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района» Ф. 58, оп.1, ед.хр.87, л.189)

На основании Указа Губернатора Свердловской области от 25 января 2000 года № 35 – УГ, администрация муниципального образования «Нижнесергинское» стала называться администрация Нижнесергинского муниципального образования, поэтому финансовое управление в муниципальном образовании «Нижнесергинское» стало называться финансовое управление в Нижнесергинском муниципальном образовании. Задачи, функции, структура, подчиненность финансового управления за этот период не изменились.