# Историческая справка к фонду № 68
# Управление образования Нижнесергинского муниципального района за 1918 – 2010 гг.

На основании постановления СНК РСФСР от 06 июня 1918 года для руководства системой народного образования в Екатеринбургской губернии был образован отдел народного образования Исполнительного комитета Екатеринбургского губернского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Самыми низовыми органами управления народным образованием на местах были волостные отделы народного образовании. Нижнесергинский волостной отдел народного образования являлся отделом волисполкома. Штат волостного отдела народного образования состоял из заведующего волотделом, двух инструкторов и делопроизводителя. Отдельной канцелярии волоно не имел, так как все дела откладывались в общем секретариате волисполкома.

Работа волостного отдела народного образования заключалась:

1. в организации контроля за выполнением положений и инструкций по народному образованию Народного Комиссариата по просвещению губернского и уездного отделов народного образования;
2. в руководстве всеми учреждениями народного образования волости;
3. в организации культурно-просветительных учреждений (изб- читален, школ для взрослых, библиотек, клубов и т.д.);
4. в организации учета детей дошкольного и школьного возраста, детей беспризорных, нуждающихся в полном социальном обеспечении;
5. в создании приютов и бесплатных столовых;
6. в оказании помощи школам первой и второй ступени, дошкольным учреждениям и общежитиям;
7. в снабжении всем необходимым всех учреждений народного образования;
8. в организации точного учета всех учреждений народного образования волости и их сотрудников и т.д.

( ГАСО, Ф-17, оп. 1, ед. хр. 32, л.83)

При волоно действовала коллегия. В её состав входили:

- заведующий отделом;
- член союза работников просвещения;
- члены РКП (б)

Заседания коллегии отдела созывались не реже одного раза в неделю. На них обсуждались все виды текущей работы.

В целях вовлечения в работу по народному образованию широких слоев населения учреждался Совет волосного отдела народного образования. В него входила коллегия отдела, все инструкторы, представители от волисполкома, комсомола, отдела работниц, организаций РКП (б) и от неорганизованного населения, выбранных согласно Конституции РСФСР.

Заседания Совета отдела созывались не реже одного раза в месяц по предложению заведующего отделом.

( ГАСО, Ф-17, оп. 1, ед. хр. 32, л.83)

Волостной отдел народного образования являлся связывающим звеном между деревней и уездом, и их организующая роль была очень велика.

Декретом ЦИК СССР от 3 ноября 1923 года (СУ, № 86, ст.839) менялось административно-территориальное деление Урала. Была создана Уральская область в составе 15 округов. Губерния, уезды, волости упразднились. Губернские, уездные и волостные отделы народного образования были ликвидированы.

На основании приказа от 27 февраля 1924 г. № 16 Заседания Президиума Уральского облисполкома был создан Нижнесергинский район и образован исполнительный комитет Нижнесергинского районного Совета рабочих, крестьянских и

красноармейских депутатов Екатеринбургского округа, Уральской области. В структуре исполнительного комитета был образован отдел народного образования. Районный отдел народного образования носил характер инструкторского органа.
( ГАСО, Ф-88, он. 1, ед. хр. 12, л.38)

Структура районо в 20- е годы XX века была следующей:
- организационный подотдел;
- подотдел единой школы;
- внешкольный подотдел;
- канцелярия.

Во главе отдела стоял заведующий, он же возглавлял и организационный подотдел.
( ГАСО, Ф. 17 – р , оп. 1, ед. хр. 1, л. 205)

03 ноября 1924 года постановлением ВЦИК город Екатеринбург переименован в город Свердловск, а Екатеринбургский округ – в Свердловский округ. На 01 января 1930 года в Свердловский округ входило 24 района, среди которых были Нижнесергинский, Михайловский и Бисертский.
( Справочник административно-территориального деления Свердловской области, с. 32)

Но округа, как промежуточные звенья между областью и районами, становились в новых условиях не нужными и, таким образом, встал вопрос об их ликвидации. 15 июля 1930 года ЦК ВКП (б) принял постановление о ликвидации округов.
( Коржихина Т.П., Москва, 1974г. «История и современная организация государственных учреждений СССР», с. 14)

17 января 1934 года постановлением ВЦИК Уральская область была ликвидирована, Нижнесергинский район вошел в состав Свердловской области. Соответственно изменилось название вышестоящей областной структуры – отдел народного образования Исполнительного комитета Свердловского областного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.
( Справочник административно-территориального деления Свердловской области, с.82)

Развитие политической организации советского общества, победа социализма в нашей стране были закреплены в новой Конституции СССР 5 декабря 1936 года, которая изменила всю систему Советов. Она преобразовала местные Советы рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов в Советы депутатов трудящихся. Новое название классовой сущности Советов: превращение их в органы общенародного демократизма. С принятием Конституции СССР съезды Советов были упразднены. Советы стали постоянно действующими органами власти и управления.
(Информационно-методические материалы для государственных архивов области. Свердловск, 1985 г., л.19)

Исполнительный комитет Нижнесергинского районного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов был переименован в исполнительный комитет Нижнесергинского районного Совета депутатов трудящихся. Изменилось название фондообразователя. Он стал называться отделом народного образования исполнительного комитета Нижнесергинского районного Совета депутатов трудящихся и подчинялся отделу народного образования Исполнительного комитета Свердловского областного Совета депутатов трудящихся.

К середине 30-х годов XX века районо имел следующую структуру:
- заведующий;
- школьный инспектор;
- дошкольный инспектор;
- инспектор политпросветработы;
- инспектор по библиотечному делу;
- райлит;
- бухгалтер;
- инспектор по ликвидации неграмотности;
- счетовод
( ГАСО, Ф. 1346 – р , оп. 1, ед. хр. 74, л. 162; ед.хр.90. л. 96; ед.хр. 96. л.63; ед.хр.84, л.79)

На 01.01.1948 года в Нижнесергинском районе было: 2 средних, 6 семилетних, 33 начальные школы)
(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района», Ф.68, оп.1; ед.хр. 40 , л.92-94)

На 01.01.1959 года в Нижнесергинском районе было: 6 средних, 18 семилетних, 42 начальные школы)
(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района», Ф.68, оп. 1; ед.хр. 137 , л. 117 - 119)

По окончании войны основными задачами в области просвещения были восстановление и укрепление общеобразовательные школы в городах и районах, освобожденных от оккупации, введение всеобщего обучения детей во всей стране, 19-й съезд КПСС (1952) принял решение о завершении перехода от 7-летнего образования ко всеобщему среднему в крупных промышленных и культурных центрах СССР и подготовке условий для осуществления в последующие годы всеобщего среднего образования в остальных городах и сельской местности. В 50-е гг. получили развитие школы-интернаты. В 1958 Верховный Совет СССР принял закон «Об укреплении связи школы с жизнью и о дальнейшем развитии системы народного образования в СССР», на основе которого вместо всеобщего обязательного 7-летнего образования было введено всеобщее обязательное 8-летнее образование, завершенное повсеместно в 1962. Значительно расширилась сеть школ, дающих молодёжи среднее образование без отрыва от производства. Перспективы развития народного просвещения наметил 22-й съезд КПСС (1961) в новой Программе партии.
( Алмаев Р.З. статья в журнале «Преподавание истории в школе» - Система школьного образования СССР в 1950-1960 годы. 2009 г.)

В 1962-1964 годах существовал отраслевой принцип построения советских органов. Они делились на промышленные и сельские.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 01 февраля 1963 года № 741/2 и на основании решения Исполнительных комитетов Свердловского промышленного и сельского областных Советов депутатов трудящихся от 15 февраля 1963 года № 66-64 «Об укрупнении сельских районов, образовании промышленных районов и городов и изменении подчиненности городов, районов, рабочих поселков и сельских Советов Свердловской области», город Нижние Серги был отнесен к категории городов областного подчинения. Изменилось название вышестоящей организации. Отдел народного образования исполнительного комитета Нижнесергинского районного Совета депутатов трудящихся стал подчиняться отделу народного образования Исполнительного комитета Свердловского областного промышленного Совета депутатов трудящихся.
(ГАСО, ф.88-Р, оп.1, ед.хр. 10, л.313-316)
(Информационно-методический бюллетень № 12, Управление архивами Свердловской области, г.Екатеринбург, 2000, л.123)

С 1964 года территориальный принцип построения советских органов был восстановлен. 26 декабря 1964 года были объединены сельский и промышленный Исполкомы областного Совета депутатов трудящихся в единый Свердловский областной Совет депутатов трудящихся. Отдел народного образования исполнительного комитета Нижнесергинского районного Совета депутатов трудящихся вновь стал подчиняться отделу народного образования Исполнительного комитета Свердловского областного Совета депутатов трудящихся.
(ГАСО, ф.88-Р, оп.1, ед.хр.528, л.4)
(Информационно-методический бюллетень № 12, Управление архивами Свердловской области, г.Екатеринбург, 2000, л.124)

На основании приказа заведующего отделом народного образования исполкома Нижнесергинского райсовета от 29 августа 1968 № 22 в городе Нижние Серги было создано 2 пришкольных интерната при средних школах № 1 (43 учащихся) и № 2 (80 учащихся).
(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района», Ф.68, оп. 1; ед.хр. 189 , л.8)

В соответствии с Уставом средних общеобразовательных школ (1970) в зависимости от местных условий создаются отдельно начальные школы в составе 1—3-х классов, 8-летние школы в составе 1—8-х классов и средней школы в составе 1—10(11)-х классов, при сохранении единства и преемственности всех ступеней общего среднего образования.

Сеть общеобразовательных школ включает также средней школы с производств. обучением, средние школы с углублённым изучением отдельных предметов, школы-интернаты, средние общеобразовательные школы работающей молодёжи, школы для обучения детей с физическими и умственными недостатками, специальные школы.

Школы с производств, обучением и школы с углублённым теоретическим и практическим изучением отдельных предметов создаются для удовлетворения различных интересов и развития способностей учащихся, а также для их профессиональной ориентации. Объём общеобразовательных знаний в этих школах соответствует требованиям единых учебных планов и программ.

Общеобразовательные школы с продлённым днём имеют целью дальнейшее развитие общественного воспитания учащихся. Это перспективный путь совершенствования системы общего среднего образования.

Школы-интернаты обеспечивают благоприятные условия для всестороннего развития учащихся из семей, не имеющих необходимых условий для воспитания детей. Для детей, лишившихся родителей и попечения, создана сеть детских домов.
( Алмаев Р.З. статья в журнале «Преподавание истории в школе» - Система школьного образования СССР в 1950-1960 годы. 2009 г.)

В октябре 1977 года была принята новая Конституция. В ней были определены следующие функции органов местной власти:
1.Руководство на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством;
2.Утверждение планов экономического и социального развития, формирование местного бюджета;
3.Осуществление руководства подчиненными и государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями;
4.Обеспечение соблюдения законов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан;
5.Содействие укреплению обороноспособности страны.

Совет избирался на основе всеобщего, равного, прямого права при тайном голосовании жителями города Нижние Серги и подчиненных ему сельских населенных пунктов. Депутаты Совета осуществляли свои полномочия на непостоянной основе. В пределах своих полномочий Совет народных депутатов обеспечивал комплексное экономическое и социальное развитие своих территорий, осуществлял контроль за соблюдением законодательства, координировал и контролировал деятельность предприятий и организаций в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов, производства товаров народного потребления, социально-культурного, бытового и иного обслуживания населения.
(Информационно - методические материалы для государственных архивов области, г.Свердловск, 1985, с. 22-23).

Совет народных депутатов вел свою работу в сессионном порядке. Советом использовалась работа постоянных комиссий. Основная цель, которая ставилась перед комиссиями – подготовка и предварительное рассмотрение вопросов, относящихся к ведению Совета, содействие и систематический контроль за выполнением решений Совета. Количество комиссий и направление их деятельности изменялось на протяжении всего периода деятельности Совета. Прежнее законодательство о выборах в местные представительные органы закрепляло право избирателей давать наказы своим кандидатам. Наказы рассматривались в качестве важнейшей формы выражения воли и интересов населения, ибо местный Совет должен был учитывать их при разработке планов экономического и социального развития и составления бюджета. Но, как свидетельствует практика, наказы избирателей так и не стали тем рычагом, с помощью которого население

могло бы воздействовать на определение направлений работы местных органов, решать свои местные вопросы. Однако, система планирования, бюджетного финансирования была жестко централизована: местные органы не обладали материально-финансовыми средствами для реализации многих наказов избирателей и были вынуждены отклонять их, принимая в основном лишь те, реализация которых не требовала каких-либо существенных затрат или когда наказы совпадали с планом социально-экономического развития, благоустройства территории.
(В.И.Фадеев «Муниципальное право России» М. 1994, с.41)

С принятием новой Конституции 07 октября 1977 года местные Советы депутатов трудящихся преобразованы в Советы народных депутатов. Был переименован отдел народного образования. Он стал называться отдел народного образования исполнительного комитета Нижнесергинского районного Совета народных депутатов с подчинением отделу народного образования Исполнительного комитета Свердловского областного Совета народных депутатов.

В 60-80-е годы XX века районный отдел народного образования осуществлял все мероприятия необходимые для развития народного образования в районе, руководствуясь указаниями районного Совета и вышестоящих организаций. В своей деятельности районо:

- руководил делом народного образования дошкольного и школьного воспитания детей, обеспечивал всеобщее обязательное среднее образование молодежи;
- принимал меры по укреплению связи школы с производством, улучшению трудового обучения, воспитания и профессиональной ориентации, по бесплатному обеспечению учебниками учащихся общеобразовательных школ;
- осуществлял учет детей школьного возраста;
- контролировал работу не состоящих на районном бюджете детских домов, детских дошкольных и внешкольных учреждений;
- принимал меры по укреплению учебно-материальной базы общеобразовательных и специальных школ, школ-интернатов, детских домов, детских дошкольных и внешкольных учреждений;
- организовывал внешкольную работу с учащимися по месту их жительства, обеспечивал устройство детей, оставшихся без родителей в детские дома, школы-интернаты и на воспитание в семьи граждан;
- решал вопросы усыновления (удочерения), а также опеки и попечительства над несовершеннолетними, осуществлял охрану прав несовершеннолетних;
- организовывал работу по предупреждению безнадзорности несовершеннолетних.

Районо проводил инспекторские обследования подведомственных учреждений, организаций, созывал районные совещания и конференции по вопросам народного образования.
( ГАСО, Ф-286-р, оп. 1, ед. хр. 76, л. 43-44)

Структура отдела народного образования в 1970-1980 годы XX века была следующей:

1. заведующий;
2. методический кабинет:
- зав. методическим кабинетом,
- методист по воспитательной работе,
- методист по дошкольной работе,
3. инспектора:
- по дошкольному воспитанию,
- по учебной работе,
- по трудовому обучению, воспитанию и профессиональной ориентации,
- по школам рабочей молодежи,
- по охране прав детей.
4. бухгалтерия
5. канцелярия

6. сектор кадров

(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района», Ф.68, оп. 1; ед.хр. 268, л.20; ед.хр. 326, л.61)

С 10 октября 1988 года вышестоящая организация отдела народного образования была переименована в Главное Управление народного образования Исполнительного комитета Свердловского областного Совета народных депутатов.

(Схема изменений названий отделов и управлений Администрации Свердловской области, Екатеринбург, 1994 г. стр. 7)

Основные задачи отдела народного образования в 90-е годы XX века:

1.Осуществление от имени Российской Федерации на территории района защиты конструктивных прав граждан на получение образования, проведение в пределах своей компетенции единой государственной политики в области народного образования, создание системы непрерывного на территории района образования, организация светского воспитания, обучения подрастающего поколения.

2. Анализ ситуации в области демографии, проявления аномальности при рождаемости, возникновения сиротства и лишения попечительства родителей, потребности граждан в образовании, учет социально-экономических интересов района. В этих целях:

- формирование и реализация программ развития содержания образования на территории района;
- разработка и внесение предложений районному Совету народных депутатов и администрации района по развитию сети и профиля учреждений народного образования.

3.Организация координирующей деятельности в направлениях:

- формирование заказов – договоров с высшими и средними педагогическими учебными заведениями на подготовку кадров;
- формирование заказов-договоров со службами повышения квалификации на подготовку, переподготовку и повышение квалификации педагогических работников, в том числе и по новым педагогическим профессиям;
- организация внутрирайонного общения специалистов и руководителей учреждений народного образования с целью обмена опытом, формирование кооперативных начал в организации и содержании образовательного процесса: обмен опытом, средствами обучения, организации свободных групп и классов.

4.Осуществление связи по вертикали с областным органом народного образования для обеспечения реализации государственной образовательной политики, образовательного стандарта.

5.Руководство работой по накоплению и продвижению профессиональной информации, психолого-педагогической, логопедической и адаптивно-реабилитационной служб района и обеспечения охраны прав несовершеннолетних.

6. Разработка концепции развития народного образования в районе.

(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района», Ф.68, оп. 1, ед.хр. 410 , лл.1-2)

Структура управления образования конца XX - начала XX1 века была следующей:

Начальник управления

заместитель начальника управления

специалист по экспертизе качества образования

специалист по аттестации педагогических и руководящих кадров

специалист по организации непрерывного образования, распространении передового опыта и ЭК

специалист по информационной работе и социологическим исследованиям

специалист в области содержания образования

специалист по охране прав детей и аномальному детству (2 чел.)

специалист по экспертизе качества образования в дошкольных образовательных учреждениях

специалист в области содержания образования в дошкольных образовательных учреждениях

специалист по лицензированию и аттестации образовательных учреждений

специалист по обеспечению кадрами

секретарь - машинистка

(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района», Ф.68, оп. 1, ед.хр. 472 , лл.1-2)

С начала 1990 – х годов в связи с проведением радикальной политической и экономической реформы , исполкомы Советов народных депутатов были ликвидированы, их преемниками являлись администрации, таким образом с 21 октября 1991 года стала функционировать Администрация Свердловской области, в структуре которой находилось Главное Управление народного образования.
(Схема изменений названий отделов и управлений Администрации Свердловской области, Екатеринбург, 1994 г.стр.7)

Постановлением главы администрации Нижнесергинского района от 19.12.1991 № 2 были прекращены полномочия исполнительного комитета Нижнесергинского районного Совета народных депутатов как исполнительного и распорядительного органа. Правопреемником исполкома Нижнесергинского райсовета народных депутатов являлась администрация Нижнесергинского района.
(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района», Ф. 91, оп. 1, ед.хр.1, л.5)

В ведении администрации Нижнесергинского района находились вопросы местного значения, а также государственные полномочия, которыми наделялись органы самоуправления субъектом Российской Федерации, Свердловской областью.

26 декабря 1991 года было издано постановление главы администрации Нижнесергинского района № 5 "О структуре администрации Нижнесергинского района", где была утверждена структура в которую вошел и отдел народного образования.
(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района», Ф. 91, оп.1, ед.хр.1, л.10)

20 марта 1992 года изменилось название вышестоящей организации отдела народного образования – Департамент образования Администрации Свердловской области.
(Схема изменений названий отделов и управлений Администрации Свердловской области, Екатеринбург, 1994 г.стр.7)

В соответствии с постановлением главы администрации Нижнесергинского муниципального района от 25.11.1993 № 560 «О создании Управления народного образования при администрации района» был ликвидирован отдел народного образования администрации Нижнесергинского муниципального образования. При районной администрации было создано Управление народного образования в составе двух отделов и централизованной бухгалтерии.

(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района», Ф. 91, оп.1, ед.хр.20, л.179)

На основании Указов Губернатора Свердловской области «О правопреемстве» от 30 августа 1995 года № 3 и «О структуре исполнительной власти» от 18 сентября 1995 года № 12 , постановлениями Правительства свердловской области «О преобразовании и реорганизации Администрации Свердловской области» от 27 сентября 1995 года № 13-п Администрация Свердловской области была преобразована в Правительство Свердловской области. Соответственно, вышестоящая организация управления

образования администрации Нижнесергинского района стала называться Департамент образования Правительства Свердловской области.

На основании Указа Губернатора Свердловской области от 10.11.1996 № 40 "Об утверждении областного реестра муниципальных образований" администрация Нижнесергинского района была внесена в Областной реестр муниципальных образований за № 16 и получила название - муниципальное образование "Нижнесергинское". Управление образования администрации Нижнесергинского района стало называться управление образования муниципального образования «Нижнесергинское».

На основании Указа Губернатора Свердловской области от 21.01.2000 № 35-УГ администрация муниципального образования «Нижнесергинское» стала называться администрация Нижнесергинского муниципального образования, соответственно управление образования муниципального образования «Нижнесергинское» было переименовано – управление образования Нижнесергинского муниципального образования.

На основании постановления главы Нижнесергинского муниципального образования от 08.11.2005 № 1044 «О переименовании органов и должностных лиц органов местного самоуправления Нижнесергинского муниципального района» администрация Нижнесергинского муниципального образования переименована в администрацию Нижнесергинского муниципального района.

(МКУ «Архив Нижнесергинского муниципального района», Ф. 91, оп. № 1, ед.хр. 200, л. 24 )

На основании свидетельства о государственной регистрации зарегистрированного в Главном управлении Министерства юстиции РФ по Уральскому Федеральному округу от 22 ноября 2005 года № RU 665480002005011 наименование и территориальный статус муниципального образования изменился. Администрация Нижнесергинского муниципального образования была переименована в администрацию Нижнесергинского муниципального района.

На основании Указа Губернатора Свердловской области «О структуре исполнительной власти Свердловской области» № 320 от 23 июля 1998 года Департамент образования Свердловской области изменил свое название на Министерство образования Свердловской области.